



Referanser: KR 95/22

Arkivsak: 17/02058-7

Saksdokumenter:

KR 11.1/23 Reglement for godtgjøring til folkevalgte

Endringer i regler om godtgjøring

Sammendrag

Reglement for godtgjøring til folkevalgte har regler om møtegodtgjørelse mv. og tapt arbeidsfortjeneste for medlemmer av ulike råd, utvalg mv. på nasjonalt nivå i Den norske kirke. Reglementet har ikke tidligere uttrykkelig inkludert oppnevnte utredningsutvalg og enkelte nyere, faste utvalg, selv om medlemmer av disse i noen grad har mottatt godtgjørelse. Saken foreslår en klargjøring i reglene knyttet til hvem som kan motta møtegodtgjørelse for slike andre utvalg, for fast møtende uten stemmerett i Kirkerådet samt enkelte andre sider ved forvaltningen av godtgjørelse til folkevalgte i organ knyttet til det nasjonale nivået i Den norske kirke.

Saken foreslår også en ny ytelse i form av årlig godtgjørelse for arbeidsgiverutvalget, for å kompensere for større eksponering og belastning for den enkelte, knyttet til dette organet.

Forslag til vedtak

I.

I *reglement for godtgjøring til folkevalgte* gjøres følgende endringer:

Tittelen på reglementet skal lyde:

*Regler for godtgjøring av medlemmer i råd, utvalg mv. på nasjonalt nivå i
Den norske kirke*

§ 1 skal lyde:

1.1 Reglementet gjelder for valgte medlemmer og *valgte fast møtende* i Kirkerådet, herunder Kirkerådets arbeidsutvalg og Arbeidsgiverutvalget, Samisk kirkeråd, Mellomkirkelig Råd, klagenemnda og kontrollutvalget.

1.2 *Medlemmer i øvrige utvalg og nemnder får møtegodtgjørelse kun etter vedtak i Kirkerådet. Kirkelig tilsatte medlemmer i slike utvalg og nemnder mottar ikke møtegodtgjørelse.*

§ 2.1 skal lyde:

2.1 *Medlemmer i råd, utvalg mv. etter § 1 har krav på å få dekket reiseutgifter i henhold til avtaleverket på KAs tariffområde. Alle reiser skal gjennomføres i tråd med Den norske kirkes retningslinjer for reisevirksomhet.*

§ 3.2 siste punktum skal lyde:

Ved møter som varer under fire timer reduseres satsen forholdsmessig. Dersom møtet behandler saker som krever særlige forberedelser eller sakenes natur tilsier det, kan møteleder fastsette at full møtegodtgjørelse likevel skal gis.

§ 3.4 skal lyde:

3.4 Møtegodtgjørelse er innberetningspliktig og skattepliktig. Møtegodtgjørelsen er ikke *pensjonsgivende*. Det påløper ikke feriepenger.

§ 3.7 siste punktum skal lyde:

Utbetaling skjer på grunnlag av *møtesekretærens fremmøteliste*.

§ 4 skal lyde:

§ 4. Årlig godtgjørelse

4.1 Arbeidsgiverutvalget *fastsetter* avtale om *godtgjørelse* og eventuelt frikjøp for Kirkerådets leder, leder av Mellomkirkelig råd, leder av Samisk kirkeråd, leder av klagenemnda og leder av kontrollutvalget, *samt leder av øvrig utvalg eller nemnd Kirkerådet har vedtatt at skal tilstås møtegodtgjørelse.*

Resultatet godkjennes av Kirkerådet ved den årlige budsjettbehandlingen.

Medlemmer i arbeidsgiverutvalget mottar årlig godtgjørelse på 1/10 av folketrygdens grunnbeløp. Leder som er omfattet av årlig godtgjørelse etter § 4.1 mottar ikke ytterligere godtgjørelse.

§ 5.1 skal lyde:

5.1 Tappt arbeidsfortjeneste kan dekkes *inntil* statens *veiledende* satser *gitt i statens personalhåndbok for dokumentert eller sannsynliggjort tappt inntekt* når arbeidsgiver ikke innvilger tjenestefri med lønn for å utføre offentlig verv.

§ 5.2 første ledd skal lyde:

5.2 Tappt arbeidsfortjeneste dokumenteres med *bekreftelse fra arbeidsgiver*. *Av bekreftelsen skal det som minimum fremgå hvilken periode arbeidstakeren ikke mottar lønn grunnet møtevirksomheten og hvor mye arbeidstakeren trekkes i lønn. På forespørsel skal lønnslipp som viser trekk i lønn eller annen tilsvarende dokumentasjon fremlegges*. Dokumentasjon kan også skje ved at den folkevalgtes arbeidsgiver sender faktura til Kirkerådet.

§ 5 nytt siste ledd skal lyde:

5.4 *Tappt arbeidsfortjeneste dekkes normalt ikke for medlemmer av andre utvalg og nemnder som tilstås møtegodtgjørelse etter § 1 siste ledd.*

II.

Endringene trer i kraft straks.

Saksorientering

Bakgrunn

Regler for godtgjøring av folkevalgte regulerer alle sider ved hvem som kan få godtgjørelse for folkevalgte verv knyttet til de sentrale kirkelige organene. Reglementet avgrensner de som kan motta godtgjørelse til «*valgte medlemmer av Kirkerådet herunder Kirkerådets arbeidsutvalg og Arbeidsgiverutvalget, Samisk kirkeråd, Mellomkirkelig Råd, Klagenemnda og Kontrollutvalget*». Det har tidligere blitt påpekt at det er behov for å se på reglene på nytt med tanke på hvilke organ som kan få møtegodtgjørelse, blant annet i saksfremlegget til sak KR 98/21 *Oppnevning av internettvalgstyret*, der det pekes på at «Det er behov for å se på reglene for godtgjøring slik at styrer som dette kan motta møtegodtgjørelse og tappt arbeidsfortjeneste etter reglene som gjelder for Kirkerådet». Kirkerådet behandlet saken som sak KR 95/22 i møtet i desember 2022. Her vedtok Kirkerådet at de aktuelle utvalgene skulle være berettiget til møtegodtgjørelse, men fattet ikke vedtak om nytt regelverk, i påvente av at saken bearbeides videre i tråd med drøftingene i møtet. Saken legges derfor frem på nytt for rådet nå.

Møtegodtgjørelse for medlemmer i andre utvalg

Over flere år har det vokst frem en praksis knyttet til å tilstå medlemmer av enkelte andre utvalg møtegodtgjørelse. Dette gjelder både utvalg utnevnt «ad hoc» med utredningsmandat, som f.eks. demokrati- og folkevalgtutvalget og trosopplæringsutvalget, men også for enkelte faste utvalg oppnevnt av Kirkerådet,

som internettvalgstyret. Godtgjørelse for disse organene har hatt sammenheng med at det er tid- og arbeidskrevende å sitte i disse utvalgene, og at det ofte har vist seg vanskelig å kunne rekruttere medlemmer til disse uten at de godtgjøres for tid brukt. Det er også i stor grad eksterne medlemmer i disse organene.

Det foreslås derfor en adgang i § 1 til at Kirkerådet kan vedta at det gis møtegodtgjørelse til medlemmer i slike utvalg der det vurderes som hensiktsmessig. I praksis vil et slikt vedtak typisk komme sammen med oppnevning av, eller fastsetting av mandat for et slikt organ. Dette ivaretar både den praksis som har blitt etablert og gir forutsigbarhet, og gir Kirkerådet kontroll med hvilke utvalg, nemnder og styrer det i fremtiden skal gjelde. En følge av at godtgjørelse forutsetter vedtak fra Kirkerådet er også at rådet kan knytte særlige vilkår til godtgjørelsen, for eksempel en lavere sats.

I tillegg foreslås en begrensning i møtegodtgjørelsen knyttet til at ansatte i Den norske kirke, her forstått som hele trossamfunnet, ikke mottar møtegodtgjørelse for verv i disse organene. Dette er også i tråd med dagens praksis, og berører ikke f.eks. prestene som er medlem i Kirkerådet, siden de er valgte medlemmer og kommer inn under bestemmelsen i første ledd.

Møtegodtgjørelse for valgte, fast møtende i Kirkerådet m.m.

§ 1.1 innebærer i utgangspunktet at lederne av Mellomkirkelig råd, Samisk kirkeråd og Den norske kirkes ungdomsutvalg ikke skal motta møtegodtgjørelse når de møter uten stemmerett i Kirkerådet i kraft av sine verv. Ved flere anledninger, blant annet i saksfremlegget til sak KM 15/18 s. 31 har det blitt lagt til grunn at disse skal motta møtegodtgjørelse for møter i Kirkerådet, og det foreslås derfor at dette presiseres ved at det føyes til i § 1.1 at også «valgte fast møtende» skal motta møtegodtgjørelse. Dette fraviker ikke kravet om at vedkommende må være valgt og ikke kun oppnevnt; både leder av Mellomkirkelig råd og Samisk kirkeråd er valgt av Kirkemøtet, og leder av Den norske kirkes ungdomsutvalg er valgt av Ungdommens kirkemøte.

For lederne av Samisk kirkeråd og Mellomkirkelig råd er møtegodtgjørelse for Kirkerådet tidligere blitt innberegnet i deres årlige godtgjørelse, så tilkjenning av møtegodtgjørelse for disse vil tilsi en justering av godtgjørelsessatsen ved neste behandling av denne.

Dekning av reiseutgifter

Regelverket legger til grunn at folkevalgte har krav på å få dekket reiseutgifter i henhold til «KAs tariffavtaleverk». Det legges til grunn at dette er hjemmel til å anvende *Særavtale om reiseregulativ* og andre tariffbestemmelser knyttet til reise for ansatte i Den norske kirke, også i forbindelse med reisevirksomhet knyttet til disse organene når det ikke er arbeidstakere som reiser. Det foreslås en utvidelse i formuleringen, slik at alle medlemmer av organene har rett til å få dekket reiseutgifter. Dette er i tråd med dagens praksis.

I tillegg tas det inn en bestemmelse om at reiser skal gjennomføres i overensstemmelse med *Retningslinjer for reisevirksomhet for rettssubjektet Den*

norske kirke, som er fastsatt av direktøren som del av oppfølging av vedtak fra Kirkemøtet i sak KM 15/21.

Årlig godtgjørelse for ledere

Arbeidsgiverutvalget skal etter dagens regelverk § 4 «forhandle frem avtale om fast møtegodtgjørelse og eventuelt frikjøp» for rådsledere. Denne forhandlingen er ikke nærmere regulert, og bestemmelsen reflekterer i liten grad den prosessen som faktisk skjer, som bærer preg av at arbeidsutvalget etter eventuelle innspill fastsetter godtgjørelsen for disse vervene. Å skulle endre praksis til å gjennomføre faktiske forhandlinger fremstår som lite hensiktsmessig, og det foreslås derfor at bestemmelsen oppdateres i henhold til det som har blitt etablert praksis. I tillegg tas det inn en tilsvarende bestemmelse om øvrige utvalgsledere, i tråd med bestemmelsen i § 1.

Årlig godtgjørelse for andre

Sekretariatet har blitt bedt av arbeidsutvalget om å vurdere om medlemskap i Kirkerådets arbeidsutvalg eller arbeidsgiverutvalg bør utløse noen særlig fast godtgjørelse i tillegg til møtegodtgjørelsen.

For arbeidsutvalgets del har sakstilfanget de siste årene vært begrenset, slik at ordinær møtegodtgjørelse anses å være tilstrekkelig for å ivareta merarbeidet som medlemskap i dette organet medfører. Arbeidsgiverutvalget har imidlertid oppgaver som tilsier større eksponering og belastning for den enkelte, som kan begrunne en årlig godtgjørelse for disse medlemmene i tillegg til møtegodtgjørelsen. Størrelsen på en slik godtgjørelse er et skjønnsmessig spørsmål, og det foreslås at satsen settes til 1/10 av folketrygdens grunnbeløp (0,1 G) årlig. Grunnbeløpet brukes allerede for å fastsette størrelsen på møtegodtgjørelse, og justeres av staten i mai hvert år. Fra 1. mai 2022 tilsvares 0,1 G om lag NOK 11 150.

Godtgjørelse ved fjernmøter

Regelverket inneholder en bestemmelse i § 3.2 siste punktum om at «For telefonkonferanser / ikke fysiske møter ytes det ikke møtegodtgjørelse.» Med innføring av regler for fjernmøter i Kirkerådet har det ikke vært tvil om at fjernmøter i stor grad kan gjennomføres som fullverdige møter, og regelen har ikke blitt praktisert. Bestemmelsen foreslås derfor strøket og erstattet av en generell regel om avkorting i godtgjørelse ved møter som varer under en halv dag (4 timer).

Samtidig foreslås en ny regel om at der sakenes natur eller omfang tilsier det, kan rådets leder fastsette at full møtegodtgjørelse skal utbetales uten hensyn til avkorting på grunn av kort møte. Regelen i § 3.6 om at en maksimalt kan motta én full møtegodtgjørelse per dag påvirkes imidlertid ikke av denne endringen.

Grunnlag for utbetaling

Regelverkets § 3.7 siste ledd fastslår at «Utbetaling skjer på grunnlag av godkjent møteprotokoll.» Denne innretningen er unødvendig arbeidskrevende for sekretariatet, og kravet om godkjent protokoll kan virke forsinkende i sammenhenger hvor ikke protokollen godkjennes skriftlig i etterkant av møtet.

Protokollen gjengir heller ikke tidspunkt for når enkeltmedlemmer fratrer eller tiltrer møtet. Det foreslås derfor at bestemmelsen erstattes med at møtesekretær fører liste over fremmøtte, og at det er denne som legges til grunn for beregning og utbetaling av godtgjørelse. Dette vil forenkle den administrative oppfølgingen av regelverket.

Tapt arbeidsinntekt

For utredningsutvalg og andre utvalg som nevnt over har det ikke vært vanlig å yte kompensasjon for tapt arbeidsinntekt i tillegg til eller som erstatning for møtegodtgjørelse, og dette foreslås heller ikke innført nå. Dette er tydeliggjort ved en tilføyning av et nytt siste ledd i reglementets § 5.

Dokumentasjon av tapt arbeidsinntekt

For lønnsinntakere sier dagens regelverk i § 5.2 at tapt arbeidsinntekt dokumenteres med «kopi av lønsslipp som viser trekk i lønn eller annen dokumentasjon på tapt inntekt». Dette dokumentasjonskravet innebærer i enkelte tilfeller en vesentlig forsinkelse på utbetalinger som kan ha økonomiske konsekvenser for den enkelte, og kravet foreslås derfor endret til at bekreftelse fra arbeidsgiver er tilstrekkelig dokumentasjon. Denne bekreftelsen må som minimum inkludere informasjon om hvilke dager arbeidstakeren trekkes i lønn for, og hvor mye arbeidstakeren trekkes. Lønsslipp må i etterkant kunne fremlegges på forespørsel fra Kirkerådets sekretariat.

Det er ikke foreslått endringer på hvordan selvstendig næringsdrivende dokumenterer tapt arbeidsinntekt.

Maksimalgrense for kompensasjon av tapt arbeidsinntekt

Tidligere er det lagt til grunn at statens satser for tapt arbeidsinntekt også gjelder i kirkelig sammenheng. Dette er foreslått tatt inn som egen bestemmelse gjennom en henvisning til Statens personalhåndbok. For inneværende år er dette regulert i personalhåndbokens kapittel 10.14.2, del III, med satser på 2 274,- per dag for dokumentert tap og 913,- for sannsynliggjort tap.

Språklige endringer

Saken inneholder også enkelte språklige rettinger og oppdateringer som ikke utgjør materielle endringer i regelverket.

Økonomiske/administrative konsekvenser

De delene av regelendringene som i hovedsak er en kodifisering av dagens praksis har ikke egne økonomisk-administrative konsekvenser, og det er allerede budsjettet for møtegodtgjørelser i forbindelse med opprettelse av utvalgene.

Innføring av årlig godtgjørelse for arbeidsgiverutvalget vil etter dagens sammensetning ha effekt for to av medlemmene i arbeidsgiverutvalget, og anslås å ha en årlig kostnad på om lag 25 000 kroner i 2023, og en økning på inntil 5 % årlig,

avhengig av den økonomiske utviklingen i samfunnet. Endring av antall medlemmer i arbeidsgiverutvalget vil ha tilsvarende effekt på denne økningen.